

遂府办函〔2025〕34号

遂宁市人民政府办公室  
关于印发《遂宁市加快推动中医药高质量  
发展“二十条”措施》的通知

各县（市、区）人民政府，市直园区管委会，市直有关部门：

《遂宁市加快推动中医药高质量发展“二十条”措施》已经  
市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

遂宁市人民政府办公室

2025年4月8日

# 遂宁市加快推动中医药高质量发展 “二十条”措施

为全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，按照 2024 年中央经济工作会议、省委十二届六次全会和市委八届十次全会决策部署，加快推进遂宁中医药“医疗、保健、产业、教学、科研、文化、人才、养生”高质量创新发展，使中医药在保障人民健康、助力乡村振兴、推动经济结构转型等方面发挥更为关键的作用，制定如下措施。

## 一、建设目标

坚持中医药改革所需、特色优势所长、人民群众所盼、未来发展所向，推进体制机制创新，促进中医药特色发展，加快建立健全遂宁中医药服务体系、人才体系、文化体系、创新体系，激发中医药发展活力。到 2027 年，全市中医医疗机构的专科建设水平、门诊接待能力显著提升，遂宁市中医院医疗技术水平达到市（州）级中医院前列，市、县、乡中医药服务基本实现同质化；基层医疗机构能开展不少于 6 类 12 项以上的中医适宜技术服务，并提供 40 种以上中医基本病种的诊疗服务，30%的中心集镇卫生院达到国家标准化中医馆建设标准；100%的县级中医医院建成治未病中心和老年病专科，市级以上中医特色优势专科达到 30 个；

中医医院电子病历系统应用水平全部达到3级以上；县级及以上中医医院师承教育开展率达到100%，新建名中医传承工作室4个，“西学中”培训覆盖率达到5%；中医药全产业链综合产值突破40亿元；居民中医药健康素养水平达到25%。

## 二、高标准提升中医药服务能力

1. 加强市、县级中医医院基础设施建设，改善就医环境，稳步化解医院债务。推进全市中医医院重点学科和学科中心建设，建设打造一批国家级、省级中医优势专科集群，提升区域中医药医疗、教学、科研的核心力量。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市财政局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

2. 开展国家标准化“中医药综合服务区”建设，支持基础好、服务量大的基层机构提供中医药预防保健、疾病诊疗、康复护理、慢病管理等连续性服务，提高县域中医药服务的整体效率和质量。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

3. 推动遂宁市中医院牵头组建成渝毗邻地区中医医（健）联体和城市中医医疗集团，支持县级中医医院牵头组建紧密型中医医共体，探索将社会办中医医疗机构纳入医联体（医共体）建设，建立特色鲜明、专业互补、错位发展、有序竞争的区域发展格局。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

4. 以国家中医优势专科建设单位和国家中医优势专科培育单

位为龙头，深挖中医在针灸、肿瘤、骨伤、妇科、儿科等专业中的特色，引领构筑国家、省、市、县四级中医特色优势专科体系和中医经典病房建设。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

5. 支持遂宁市中医院牵头建设中医人工智能实验室和人工智能中医网络药理实验室，进行数字化转型。支持市、县中医医院争创“互联网+”示范中医医院，推进“一码就医”和中药一站式配送服务，拓展中西医服务新领域。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市政务服务和数据局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

### 三、高水平建设中医药人才队伍

6. 实施“遂州青莲”中医药人才培训计划和“基层中医药人才培训计划”。探索开展基层中医类别紧缺人才自主招聘，提高机构主动性与参与度。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市委编办、市人力资源社会保障局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

7. 全面推动医疗机构“西学中”培训，支持遂宁市中医院、射洪市中医院建设省级“西学中”培训基地。允许临床类别医师通过“西学中”培训学习经考核合格后提供中医服务，并纳入中西医结合职称评聘体系。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市人力资源社会保障局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

8. 支持遂宁市中医院加强与周边医学院校合作，建立中医药

人才培养基地，柔性引进医学院校业务技术骨干、学科带头人或团队，开展中西医临床医学等专业学科建设以及医学生继续教育、研究生培养、在职人员学历提升等教育培训。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市教育局〕

9. 探索推动中医药职称评审办法改革，以会看病、看好病作为中医医师的主要评价内容，定向评价、定向使用县级以下中医药高级职称。〔牵头单位：市人力资源社会保障局；责任单位：市卫生健康委，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

10. 支持各级各类医疗机构建立名老中医传承工作室，鼓励医疗机构选拔具有潜力的中青年中医药人员跟师学习，传承名老中医的学术经验和临床技能。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

11. 支持遂宁市中医院建设中医药传承创新中心，强化中医药特色疗法整理，推动中医经典传承。健全县、乡、村三级中医药服务远程示范带教、远程诊疗指导机制，通过技术帮扶、人才培养、双向转诊等方式，实现优质中医药资源的下沉与共享。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

12. 拓宽中医适宜技术培训渠道，结合地方常见病、多发病情况，制定针对性、操作性强的培训方案，经考核合格后由县级以上卫生行政管理部门出具包含技术类别、适用范围的培训合格证明。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：各县（市、区）〕

政府，市直园区管委会〕

#### 四、高质量推动中医药产业振兴

13. 以中药材现代农业园区为重点，强化规划布局，加强基础设施建设和标准化种植基地建设，有序推进国家储备林、公益林、经济林下中药材种植，促进中药材规范化、产业化、商品化和适度规模化发展。〔牵头单位：市农业农村局；责任单位：市林业局、市经济合作局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

14. 以“一老一小”为核心，围绕药食同源和中药适宜技术，推广“中医药+”社区嵌入式服务。结合社区卫生服务中心有偿服务包，促进中医药服务进入养老机构、托育机构和社区家庭，实现“医、康、养、育”结合。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市民政局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

15. 鼓励中医药院内制剂的研发注册和传统中药制剂的研发备案及应用，服务推动医疗机构注册制剂和传统中药备案制剂的调配使用，为群众提供适合病情或保健需求，且方便携带和服用的丸剂、颗粒剂、膏方等新型改良中药制剂。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市市场监管局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

#### 五、广覆盖促进中医药文化传承

16. 中医医疗机构全覆盖开展《黄帝内经》《伤寒杂病论》《备急千金要方》等经典古籍“读学研用”活动，深入挖掘中医经典中“大医精诚”“悬壶济世”的医学伦理观念，唱响大医精

诚、医者仁心主旋律。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市委宣传部，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

17. 持续开展“中医药文化集市”“中医药文化夜市”“本草文化季”等活动，系统梳理和挖掘李时珍、李建忠父子在蓬溪县整理、修订《本草纲目》的历史渊源和文化脉络，加强对传统中医药技艺、古籍文献、名老中医经验等的整理、研究和保护，打造遂宁“本草文化”品牌。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市委宣传部、市文化广电体育旅游局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

## 六、高规格提供中医药发展保障

18. 落实地方政府对中医医院的办医主体责任，在卫生健康投入中统筹安排中医药发展专项资金并建立长期稳定的中医药发展多元投入机制，支持中医药重大项目建设、能力提升、队伍建设、科研创新、产业发展、文化传承等。严禁违规举债建设和超标准装修，严禁以公立中医医院资产抵押、贷款等方式增加医疗机构隐性债务。〔牵头单位：市财政局；责任单位：市卫生健康委，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕

19. 优化 DRG 付费模式下的中医药多元复合式支付体系，将“中治率”设置为重点指标，推动 DRG 权重向中医药倾斜。动态调整中医优势病组，将更多医疗价值确切、群众公认度高的病组纳入中医优势病组范围，付费标准提高 30%以上。指导医疗机构运用中医新技术，及时审批开展中医医疗服务项目，适度上调传

统中医治疗优势明显、特色突出的医疗服务价格。〔牵头单位：市医保局；责任单位：市卫生健康委〕

20. 健全遂宁市中医药科研项目管理体系，突出重大疑难疾病中西医结合攻关、中医优势病种和特色疗法的理论研究和实践创新，探寻适合中医药特点的循证研究方法学体系。〔牵头单位：市卫生健康委；责任单位：市科技局，各县（市、区）政府，市直园区管委会〕